

Jorge Segundo Zegarra Reategui en Enfoques Cruzados – Canal N



El empresario peruano Jorge Zegarra Reategui, gestor de energía renovable y presidente ejecutivo de Petramás, empresa dedicada a la gestión integral de residuos, fue entrevistado por la periodista Jessica Chahud.

E: ¿Cuánto se ha avanzado en el manejo de la basura?

Jorge Zegarra Reategui: Recordemos que hay un famoso cuento: “Los gallinazos sin plumas” de Julio Ramón Rivero escrito en 1958, que ya trataba sobre el principal botadero en la ciudad. La basura siempre ha sido un problema en Lima y en todo el Perú. En Lima se ha avanzado mucho sobre todo por el impulso, fundamentalmente, de la actividad privada, pero en provincias, en el interior del país, es un desastre. Ciudades como Trujillo, Chiclayo, Piura, Cusco, cualquier lugar del mapa del Perú, el problema de la basura es tremendo y sobre todo la disposición final.

E: ¿Quién tiene la culpa?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Creo que no ha habido, realmente, una política adecuada. Los encargados de dar una solución, que es el Estado y últimamente el Ministerio del Ambiente, no han logrado dar en el clavo de la solución.

E: ¿Cuáles son las municipalidades que peor gestionan la basura?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Permíteme replantear la respuesta, creo que no se ha solucionado el problema fundamental, no se puede hacer gestión si no hay presupuesto, si no hay economía. El gran problema del Perú, desde que se dio la ley 25988 en el año 92 y se eliminó el cobro de los arbitrios de limpieza pública en los servicios, como por ejemplo la luz, los municipios no llegan a recaudar lo suficiente. En este caso, los municipios trabajan con presupuestos proyectados. No hay transferencias del estado, ni

partidas específicas, si no que ellos dicen: tenemos un universo de contribuyentes, vamos a recaudar tanto por contribuyente y vamos a recaudar una suma X.

Lo que ocurre es que no se logra recaudar adecuadamente. Se presupuesta como 100, se recauda como 50 o 60 en las zonas populares y finalmente no hay plata. Si usted no tiene plata para comprar llantas, para pagar al obrero, para pagar una disposición final adecuada, no se le puede exigir al municipio que cumpla cabalmente su función. Ahí es donde falla el estado, porque el estado es el que ha tenido que dar las normas para mejorar el tema de la recaudación y ha tenido que hacer los cambios presupuestales para que los gobiernos locales tengan la economía correspondiente. A un estado municipal que tiene presupuesto, yo le puedo exigir que cumpla una norma, pero si no lo tiene, la norma es letra muerta y eso hay que cambiar. (...)

Es cierto que en la normal del 2016 se incorporó nuevamente (la ley) pero la falla es que tiene carácter voluntario y las empresas eléctricas y las de agua no quieren saber nada con el tema. Es ahí donde el estado ha tenido que obligar a que esto ocurra, pero pese a que se vuelva a cobrar en el recibo de luz, no es suficiente. En Lima, hacer la disposición final hoy cuesta menos de 5\$, empezó en el año 95 con una concesión que Lima trajo una empresa brasilera a 6\$y luego de 28 años cuesta menos de 5\$, gracias a la participación de la actividad privada. En provincia, por ejemplo, Iquitos, donde la capa freática está a flor de suelo y donde hay que hacerse lagunas de tratamientos de agua, donde debe realizarse otro proceso de impermeabilización, el proceso puede costar 20\$ o 30\$ y no hay ciudad que aguante un presupuesto de ese tipo. Entonces, lo que debería hacerse, debe destinarse un porcentaje del fondo común al tema de la limpieza pública.

E: ¿Cómo trabajas el proceso de trabajar con los residuos desde el momento que la persona deja su basura en la puerta de su casa?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: En principio, Jessica, hay, a veces, unas ideas un poco extraviadas de los técnicos que merecen todo mi respeto. En el Perú se quería hacer un tema de la industrialización de la basura, es un tema que no funciona en todo el tercer mundo. No funciona por un tema sencillo. Donde sí funciona, que es el primer mundo, no hay segregadores en las calles. Los segregadores son personas humildes que se ganan la vida en el trabajo más difícil. Esa persona se lleva el 80% de valor económico de la basura y la basura que llega a los Rellenos, es una basura que no tiene valor. Cuando se piensa que en el Perú no se segrega, es mentira, en el Perú se segrega de manera informal. Hay una ley del reciclador, que debería ser la de segregador, se confunde los términos. Esa basura que recoge el camión recolector no tiene valor económico. Si usted hace una planta de industrialización, tiene que pagar renta, IGV, beneficios sociales y va a competir con un mercado informal. Son los que ponen el valor del mercado. En el caso nuestro, lo que hacemos es un adecuado servicio de limpieza pública, va a nuestros rellenos sanitarios, que son rellenos que tienen el nivel del primer mundo, tenemos dos mecanismos de desarrollo limpio, aprobados por la norma del Protocolo de Kyoto, mitigamos los gases de efecto invernadero al 99.99%, hemos generado la mitigación de casi 5 millones de toneladas de CO₂ y hemos certificado 1 millón y medio de bonos de carbono.

E: ¿Algún candidato con una propuesta interesante por el manejo de los residuos?

JZR: Creo que nadie ha tocado este tema, creo que es un tema fundamental. No hay nada nuevo porque están dirigidos al tema de la seguridad ciudadana.

E: ¿Qué se puede hacer con la basura que sea positivo?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Bueno, nosotros hemos hecho 4 termoeléctricas de generación de energía. Se puede, también, una labor. Antes me gustaba mucho el reglamento de aprovechamiento del material residual proveniente de la basura, que era el decreto supremo 077 del sector salud. Establecía que: Dentro de los rellenos sanitarios, si se podía hacer la labor de segregación. En lo personal, eso es una labor más positiva, porque dentro e los rellenos, los segregadores están empadronados, tenían carnets de salud, equipos, baños, comedores, etc. En cambio, la nueva norma, la nueva ley de residuos sólidos, ha penalizado ese tipo de actividad y solos se permite que se haga en la calle, pero en la calle no hay quien chequee a los segregadores. No hay un uniforme, no hay un control médico, trabajan con niños. Estas personas humildes llegan a su casa sin haberse aseado y se llevan la contaminación de todo lo que han cogido y hay una desorganización tremenda. Creo que no se entendió la realidad nacional y al anular ese decreto supremo, se quiso equiparar con una realidad europea o de Estados Unidos que no calza la realidad nacional.

E: ¿Qué opina sobre los residuos orgánicos?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: En el compost, no tiene los ingredientes que necesita la agricultura, para poder hacer un compost de calidad, se tiene que combinar con sanguaza de pescado, por la urea, no basta con el componente orgánico y eso es extremadamente complejo. Eso no ha funcionado en el Perú, todas las veces que se ha intentado. Es un tema donde hay buena fe, pero falta estructurar mejor. (...)

La tecnología existe, pero cuesta. Hay que mejorar la recaudación de los municipios. La presión tributaria y la recaudación. Hay municipios que no tienen un buen catastro, entonces no pueden cobrar el arbitrio porque no tienen a quién cobrar. Por otro lado, la morosidad, es alta, en provincia puede llegar al 70%. En Lima, después de un trabajo de muchos años, en los conos se ha logrado llegar al 60% o 65% lo cual es extraordinario.

E: ¿Qué está pasando en Trujillo?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Es parte, con el respeto debido, el fracaso de la política. Lo que pasa allí es lo que pasa en todas partes del Perú. El mismo panorama lo vas a ver en Piura, Iquitos, Tacna. El único lugar donde realmente se ha resuelto el tema de la disposición final es en Lima y Callao.



E: ¿Cómo clausuramos un botadero?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Hace 17 años el callao tenía un botadero llamado La Cucaracha, era un botadero inmundo alado de pampa de los perros, una de las principales chancherías de lima. El municipio tuvo la inteligencia de concesionar, nosotros tuvimos la suerte de ganar la buena pro. 17 años después, con la participación de una empresa privada responsable tienes un relleno que se llama Modelo del Callao. Tienes un Mecanismo de desarrollo Limpio. Un MDL es un mecanismo de desarrollo limpio, cuando el mundo afrontó el cambio climático, la respuesta fue el Protocolo de Kyoto. El Protocolo de Kyoto estableció estrategias para todo el mundo. Para los países pobres, se estableció los mecanismos de desarrollo limpio que son proyectos para mejorar las actividades. El callao tiene un MDL aprobado por la ONU, tiene un sistema de quema de gases, tiene un sistema de tratamiento de gases y hace poco hemos inaugurado una termoeléctrica, también se genera energía. Es posible recuperar un botadero y convertirlo en un verdadero relleno sanitario. ¿Qué falta? Voluntad política de los actores ¿Quiénes son? El municipio y el MINAM, cuando estos actores no se ponen de acuerdo, la empresa privada no puede incursionar, no puede participar y no puede propiciar que este buen ejemplo se difunda a nivel nacional.

E: ¿Hay botaderos en Villa María del Triunfo?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Cuando no hay plata para limpiar y no pasan los carros y la gente bota la basura y se crean montones basura. Los Municipios hacen lo que pueden, mucho va a depender como enfoquen el tema. Hace un rato te mencioné algo que talvez no me entendieron y quisiera explayarme un poco. El tema del foncomún que son transferencias que hace el gobierno. Antes estas transferencias eran para obras. San Juan de Lurigancho, con la escasa recaudación que tiene, es el distrito más grande del Perú, que alberga más de 1 millón de peruanos. Si este municipio no usara una parte de su foncomún, en el servicio de limpieza pública, no podría hacerlo. Entonces, hay herramientas, pero no debería quedar al libre albedrio de los alcaldes, debería haber un esquema de trabajo. Si hubiera un margen obligatorio del foncomún que pudiese ser destino a las zonas pobres o populares, obligatoriamente, se solucionaría mucho el

problema. Pero si toca un alcalde que dice: “No el tema de la limpieza pública no me interesa, quiero hacer el puente o la vereda” pues ocurre que tiene la vereda o el puente, lo cual está muy bien, pero la basura pública esta terrible y la gente están oliendo mal todo el día. Entonces, esos enfoques se tienen que ir entendiendo y programas como el tuyo tiene que ayudar a que la gente entienda, los alcaldes, los candidatos entiendan y las autoridades también, que las instancias administrativas vayan entendiendo el tema. El tema de la valorización suena lindo, acabo de señalar que, en el Perú, por la cantidad de segregadores que existen, tener una planta de valorización en una planta de transferencia o un relleno, es una locura. Hace años me entrevistaste con un alcalde de Surco y me pidió opinión con la planta de valorización que tienen. Surco es el único distrito de lima que tiene una planta de valorización.

Entonces le dije: Vas a perder dinero.

El alcalde me dijo: No, estás loco, eso se financia solo.

Terminó su mandato, y me dijo en una reunión, en la cual nos encontramos de casualidad, me dijo que tenía razón, tuvo que meter demasiado dinero, para poder sostener porque es muy caro. Pensar que este tipo de proyecto va a sostener ese tipo de acción, es un error, suena lindo, pero no es cierto. Para tener éxito hay que actuar y hacer las cosas bien, con sentido de realidad. El éxito de la empresa a la que represento es que siempre hemos tenido los pies en tierra y hemos invertido en temas que si se pueden hacer y es todo un éxito.

E: ¿Es impopular cobrar arbitrios en lima?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: En Lima, el tema no es tan crítico, en Lima casi todos los municipios tienen un servicio racional de limpieza pública y el 90% que se genera en Lima y Callao va a rellenos sanitarios, a diferencia de provincias. Los arbitrios no son caros, no hay manera de obligar a la hora que un carro que pasa por una calle decida donde recoger o no, ellos recogen todo. Entonces, el vecino en sus prioridades, no ve la prioridad de pagar el arbitrio y por eso la morosidad es grande y el municipio, por su lado, para cobrar montos tan pequeños, en SJL puede costar 10 o 12 soles, pero el municipio no tiene como cobrarla y el vecino no se le da la gana de pagarla. Por eso, incluir el arbitrio en el recibo de luz o de agua, aumentaría inmediatamente la recaudación y si a eso se le aumenta un buen catastro, entonces la presión tributaria sería mayor.

E: ¿Quién determina que el vecino va a pagar su recojo de basura?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Es un problema de lobbies, de grupos de poder. Si yo incorporo el arbitrio, me va a generar un menor pago, una morosidad, porque voy a cobrar más y tu como municipio me puedas dar por ese servicio que te estoy dando, no va a cubrir la brecha que me va a ocasionar. Entonces, como la ley es voluntaria, no me da la gana. Los municipios van a la empresa de luz y agua y ellas les dicen que no, automáticamente. Es por eso que yo le planteaba a nuestra amiga, que debe ser obligatorio, si no es obligatorio, no va a funcionar. Funciona en Colombia, allá involucran el pago en los recibos de agua. Allá las concesiones, si son verdaderas concesiones, porque el concesionario le cobra al vecino y maneja una tarifa. Aquí no, acá las concesiones de limpieza publica que se ha dado, las paga el municipio como si fuese un

servicio. No hay un usuario, no hay una tarifa, no hay un órgano supervisor. Es un tema que el MINAM tiene que incidir y mejorar. (...)

Argentina, Colombia, Chile, tiene sistemas en los cuales se cobra a través de los recibos de luz o agua. Hace poco un ministro ha salido a mencionar, de que Lima tiene 42 servicios y que esa disgregación promueve la corrupción, yo no estoy de acuerdo con él. Este mismo ministro, cuando fue presidente de la comisión de servicio a la ciudad, propuso una ordenanza para darle el monopolio a una sola empresa, que es la empresa que todavía maneja el servicio de limpieza de la ciudad que a decir de muchas noticias que salen, no tiene la mejor calidad ni el mejor precio. Yo creo que los empresarios privados, pequeños, medianos, los emprendedores que han incursionado en la limpieza pública, en Lima y en el interior del país, dan la batalla del día a día. Los municipios no le pagan, no tiene para combustible, para pagar a su personal y tienen que financiar con la poca plata que tienen la falta de pago y pagan IGV, pagan renta. Otros rubros u otras actividades económicas del país, la agricultura, la pesquería, tienen regímenes especiales. El municipio a los contratistas no les paga, pero el contratista tiene que pagar IGV, tiene que pagar renta y luego si el municipio no le paga, el juicio puede demorar 10 o 12 años. Como le piden a ese empresario que invierta más o haga más. Esas son parte de las reglas de juego que se deben cambiar, para dar viabilidad a este sistema.

E: ¿Cómo es el proceso de hacer energía con la basura?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Imagínate un pequeño gas de Camisea, donde el deposito de gas es el relleno de sanitario. El relleno sanitario implica que cuando se entierra la basura y se sella, se produce un proceso de descomposición, ese proceso genera una gran cantidad de gas metano, un 55 o 60% de gas metano, que es la masa orgánica que se descompone sin oxígeno. Entonces, se perfora pozas alrededor del relleno, en todas las áreas y luego se hace un gaseoducto, en el caso de Huaycoloro tiene 40km de gaseoducto que estaba unido a una estación de succión. La primera etapa bajo la norma del Protocolo de Kyoto, para generar bonos de carbono, era la destrucción de este metano, que es uno de los gases, mayores, de efecto invernadero, la destrucción al 99.9%. Luego se incorporó al proyecto de MDL, una termoeléctrica, se hizo una modificación del PRD, se purifica este metano, que viene de la basura y se logra un gas de buena calidad que se usa como combustible para los equipos termoeléctricos que van a generar energía, esa energía va inyectada al zein y va a los hogares peruanos.

E: ¿Cuesta mucha plata eso?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Cuesta millones, pero acá hay un tema también puntual que ha sido inteligente y ha sido interesante. Hace pocos años, en el segundo gobierno de Alan García, se dio el sistema RER, se estableció que por lo menos el 5% de la energía que se consuma en el país deba tener una fuente de energía renovable y se creó las subastas RER. Estas subastas RER, hacen que la energía que se genera de proyectos de energía renovable, que puedan ser mas caros que la energía normal, tengan un subsidio en el sistema y eso hace que puedan competir y que puedan ingresar.

E: ¿Ustedes han escuchado alguna propuesta de estos candidatos regionales sobre la basura?

Jorge Segundo Zegarra Reategui: Lo malo es que no y tu has hablado de algo muy puntual. Has mencionado los presidentes regionales. Los gobiernos regionales de acuerdo con ley pueden sustituir a los gobiernos locales o pueden complementar las inversiones en el tema de la limpieza pública cuando el gobierno local no tiene los recursos suficientes y los gobiernos regionales tienen, indudablemente, mayores partidas y tienen mayores recursos económicos. Creo que sería bueno, que en el interior del país los gobiernos regionales le pusieran énfasis a solucionar el problema de una vez por todas, que significa cientos de millones de soles, luego en tratar enfermedades producidas por esta contaminación que no se ve, pero esta en el ambiente.

Insisto, no es lo mismo el sistema de limpieza pública de Miraflores o San Isidro, que el de Comas o el Agustino. Hay una diferencia presupuestal enorme. Obviamente, si tienes mayor presupuesto, puedes incorporar mayores elementos en favor de hacer un mejor servicio. El tema no solamente gestión, también es culpa de la gestión, pero fundamentalmente creo que se debe solucionar el problema principal, la falta de recursos. Aquí he propuesto dos temas: Que se incorpore, obligatoriamente, el cobro de los arbitrios en los recibos de luz o agua y que se incorpore, obligatoriamente, en zonas populares, el uso del 30% del foncomún, para destinarlo a cubrir aquellas deficiencias presupuestarias que no alcanza los municipios.

En Lima hay rellenos sanitarios de residuos peligrosos que tienen celdas especiales para tratar residuos hospitalarios y residuos industriales de origen peligroso. Entiendo que también se ha concesionado el manejo de estos residuos a una empresa francesa, no se si estará vigente. En provincia el tema es caótico, se hace cualquier cosa, se tira al río, se quema, se mezcla con la basura. Quiero agregar a los temas que había propuesto anteriormente, el tema de la educación. Para mejorar el manejo de residuos sólidos, se debe manejar la educación, la cultura cívica, una cultura de limpieza pública, desde los colegios, desde las universidades, para que el peruano actúe adecuadamente en este tema.

